

В целях борьбы с коррупцией принят Федеральный закон от 04.05.2011 № 97-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции" (далее - Закон № 97).

В соответствии с Законом № 97 поправки вносятся в ст. 204 "Коммерческий подкуп", ст. 290 "Получение взятки", ст. 291 "Дача взятки" УК РФ.

Кроме того, в качестве самостоятельного состава преступления в ст. 291.1 УК РФ предусматривается посредничество во взяточничестве.

Статья 204 УК РФ. Коммерческий подкуп¹.

Статья 204 охватывает два самостоятельных состава преступления: активный (ч. 1 и 2) и пассивный (ч. 3 и 4) коммерческий подкуп.

Из буквы закона вытекает, что коммерческий подкуп может выразиться в передаче вещей (включая деньги и ценные бумаги), предоставлении имущественных прав и оказании услуг имущественного характера. В контексте разъяснений Верховного Суда РФ предмет этого преступления нужно понимать шире, как любое благо (выгоду) имущественного характера (включая работы, прощение долга и др.).

Имущественная выгода при коммерческом подкупе предоставляется за совершение какого-либо действия (бездействия) в интересах дающего в связи с занимаемым управляющим служебным положением. То обстоятельство, что ст. 204 прямо не указывает на предоставление выгод за общее покровительство и попустительство, не исключает уголовной ответственности за такие действия. Обычно такой подкуп выражается в регулярных платежах и представляет собой наиболее опасное, системное поражение управленческого аппарата организации.

Преступление окончено с момента передачи хотя бы части средств, предназначенных для подкупа.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом.

Субъект пассивного подкупа (получатель незаконного вознаграждения) специальный - управляющий в организации.

Исполнителем пассивного подкупа может быть только лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации. Иные лица могут выступать только в роли организаторов, подстрекателей или пособников. Действия посредника в подкупе квалифицируются как соучастие в активном или пассивном подкупе в зависимости от того, чьи интересы представлял посредник.

¹Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации для работников прокуратуры (постатейный) / (отв. ред. канд. юрид. наук В.В. Малиновский; науч. ред. проф. А.И. Чучаев). - "КОНТРАКТ", 2012 г.

Статья 290 УК РФ. Получение взятки.¹

Основным объектом преступления являются общественные отношения, обеспечивающие нормальное функционирование публичной власти в сфере государственного и местного самоуправления.

Предметом преступления является взятка: деньги, ценные бумаги, иное имущество, а также услуги имущественного характера и иные имущественные права. Под последними понимаются "выгоды и услуги имущественного характера, оказываемые безвозмездно, но подлежащие оплате (предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи и т.п.)" (п. 9 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 10.02.2000 № 6), а также занижение стоимости передаваемого имущества, приватизируемых объектов, уменьшение арендных платежей, процентных ставок за пользование банковскими ссудами и т.п. В приговоре они должны получить денежную оценку. Предоставляемые услуги нематериального характера не могут признаваться предметом взяточничества.

Преступление считается оконченным с момента принятия взяточником получателем хотя бы части передаваемых ценностей (предоставляемых услуг). Если оговоренная передача ценностей (услуг) не состоялась по не зависящим от воли должностного лица обстоятельствам, содеянное следует квалифицировать как покушение на получение взятки.

Высказывание лишь намерения получить ценности и услуги без попытки реализации намерения с помощью конкретных действий (бездействия) не может влечь уголовной ответственности.

В комментируемой статье выделяются четыре вида взятки в зависимости от ее размера: простая (до 25 000 руб. - ч. 1), в значительном размере (свыше 25 000 руб. - ч. 2), в крупном размере (свыше 150 000 руб. - ч. 5) и в особо крупном размере (свыше 1 млн. руб. - ч. 6), что используется для дифференциации ответственности.

Федеральным законом от 25.12.2008 N 280-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона "О противодействии коррупции"*(144) внесен ряд изменений в ст. 575 Гражданского кодекса РФ, влияющих на пределы уголовно-правового преследования коррупции, в т.ч. взяточничества.

Так, дарение должностным лицам и иным служащим не допускается, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает 3000 руб. Запрет не распространяется на случаи дарения в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями.

Непередача дорогих подарков в орган, в котором лицо замещает должность, и присвоение их виновным не исключает уголовной ответственности такого лица за

¹Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации для работников прокуратуры (постатейный) / (отв. ред. канд. юрид. наук В.В. Малиновский; науч. ред. проф. А.И. Чучаев). - "КОНТРАКТ", 2012 г.

хищение в форме присвоения. Собственностью соответствующего органа дорогие подарки по смыслу закона становятся с момента их получения должностным лицом и последнее, таким образом, выступает в качестве представителя собственника, выполняя функцию получателя этого имущества.

Не могут нести ответственность по комментируемой статье работники государственных органов и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, исполняющие в них профессиональные и технические обязанности, не относящиеся к организационно-распорядительным или административно-хозяйственным функциям.

Более опасным видом посягательства признается получение взятки должностным лицом за незаконные действия (бездействие), а также лицом, занимающим государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ, а равно главой органа местного самоуправления.

Статья 291 УК РФ. Дача взятки¹.

Уголовная ответственность за дачу взятки была также дифференцирована в зависимости от ее размера, что привело к смягчению наказания за дачу взятки до 25 тыс. руб. Если в соответствии с прежней редакцией ч. 1 ст. 291 УК РФ за такое преступление предусматривалось лишение свободы на срок до 3 лет, то теперь согласно новой редакции за дачу "простой" взятки грозит лишение свободы лишь на срок до 2 лет. И увеличение размера штрафа, который может быть назначен за дачу такой взятки должно ознаменовать переход к "экономическим мерам", к которому призывал Д. Медведев.

Статья 291.1 УК РФ. Посредничество во взяточничестве².

Безусловной новеллой Закона № 97 является закрепление в УК РФ самостоятельной ст. 291.1 "Посредничество во взяточничестве", к которому законодатель отнес непосредственную передачу взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное способствование указанным лицам в достижении либо реализации соглашения между ними о получении или даче взятки... в значительном размере.

Комментируемая статья устанавливает самостоятельную наказуемость посредничества во взяточничестве, дифференцируя ее следующим образом:

от размера взятки (в значительном размере - ч. 1, в крупном размере - п. "б" ч. 3, особо крупном размере - ч. 4);

в зависимости от предназначения взятки - за совершение взяткополучателем заведомо незаконных действий (ч. 2);

от использования посредником своего служебного положения (ч. 2);

в зависимости от совершения преступления группой лиц по предварительному сговору или организованной группой (ч. 3).

¹Борьба с коррупцией методом проб и ошибок (Е. Крылов, "эж-ЮРИСТ", N 20, май 2011 г.)

²Борьба с коррупцией методом проб и ошибок (Е. Крылов, "эж-ЮРИСТ", N 20, май 2011 г.)

Частью 5 ст. 291.1 предусмотрена ответственность за сам факт обещания или предложения посредничества, поскольку указанные действия укрепляют решимость взяточников совершить коррупционное преступление.

Посредник освобождается от уголовной ответственности, если он активно способствует раскрытию и (или) пресечению преступления и добровольно сообщает надлежащему органу о факте посредничества во взяточничестве. В отличие от освобождения от уголовной ответственности взяткодателя для освобождения от ответственности посредника необходимо наличие совокупности обоих условий.

Увольнение государственного служащего в связи с утратой доверия¹

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 79-ФЗ) служебный контракт может быть расторгнут представителем нанимателя, а гражданский служащий - освобожден от замещаемой должности в случае совершения им виновных действий, если гражданский служащий непосредственно обслуживает денежные или товарные ценности, а его действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны представителя нанимателя. В статье рассмотрено, кого и в каких случаях можно уволить по данному основанию, а также рассказано о порядке соблюдения процедуры увольнения.

¹Увольнение государственного служащего в связи с утратой доверия (А. Гусев, "Бюджетные учреждения: ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности", № 3, март 2011 г.)